



## الدرجات الوظيفية المستحدثة لسنة 2019 المعدلة

قسم بحوث الموازنة

### ملخص تنفيذي

بلغت الدرجات الوظيفية المستحدثة ضمن الموازنة العامة الاتحادية لسنة 2019م (56270) درجة وظيفية بعد التغيير ، توزعت على الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة ، بضمنها إقليم كردستان ، ان اعلى نسبة تغيير كانت من حصة وزارة الصحة والبيئة حيث اضيفت (21182) درجة وظيفية تليها محافظة بغداد (11040) درجة وظيفية وكذلك محافظة بابل (7148) درجة وظيفية .

كانون التاسع حيث بلغ مجموع الدرجات الوظيفية لسنة 2019 (2941986) درجة ، في حين كانت الدرجات الوظيفية لسنة 2018 (2885716) درجة ، ويلاحظ بأنه تم زيادة عدد الدرجات الوظيفية

المستحدثة عن سنة ٢٠١٨ والتي تم توزيعها حسب الدرجات الوظيفية التي نص عليها قانون موظفي الدولة والقطاع العام رقم (٢٢) لسنة ٢٠٠٨م، والذي تم بموجبه تقسيم الدرجات الوظيفية إلى عشر درجات، وكل درجة في عشر مراحل تبدأ بالدرجة الأولى وتنتهي بالدرجة العاشرة بالإضافة إلى الدرجات الخاصة العليا (أ) و(ب).

### مقارنة بين الدرجات الوظيفية لعام ٢٠١٨ وعام ٢٠١٩

ت	الوزارة	القوى العاملة ٢٠١٨	القوى العاملة ٢٠١٩	الفرق بين السنتين	معدل التغيير %

2.26	44	1991	١٩٤٧	مجلس النواب	١.
0.19	2	1054	١٠٥٢	أ- الهيئة الوطنية للمساواة والعدالة	
-0.65	-6	921	٩٢٧	ب- هيئة دعاوي الملكية	
1.69	1	60	٥٩	ت- مكتب المفتش العامة لهيئة دعاوي الملكية	
-0.18	-6	3277	٣٢٨٣	ث- ديوان الرقابة المالية	
-0.16	-4	2569	٢٥٧٣	ج- هيئة النزاهة العامة	
0.31	2	653	٦٥١	ح- المفوضية العليا لحقوق الانسان	
-0.56	-6	1062	١٠٦٨	رئاسة الجمهورية <sup>١</sup>	٢.
-1.05	-2	188	١٩٠	المجمع العلمي العراقي	
-1.72	-27	1547	١٥٧٤	امانة مجلس الوزراء	٣.
1.80	18	1020	١٠٠٢	أ- رئاسة مجلس الوزراء	
0	0	47	٤٧	ب- مكتب رئاسة الوزراء	
1.88	18	973	٩٥٥	ت- الجهات الاخرى التابعة لرئاسة الوزراء وصندوق اعمار المناطق المتضررة	
-0.04	-4	9403	٩٤٠٧	ث- مجلس الامن الوطني	
0	0	177	١٧٧	ج- الهيئة العراقية للسيطرة على المصادر المشعة	
1.39	117	8529	٨٤١٢	ح- ديوان الوقف الشيعي	
-12.22	-11	79	٩٠	خ- مكتب المفتش العام لديوان الوقف الشيعي	
0.39	74	18888	١٨٨١٤	د- ديوان الوقف السني	
0.75	2	268	٢٦٦	ذ- مكتب المفتش العام لديوان الوقف السني	
-5.13	-22	407	٤٢٩	ر- ديوان اوقاف الديانات المسيحية	

<sup>١</sup> رئاسة الجمهورية والدوائر التابعة لها

				والايزيدية والصابئة المندائيين	
-8.57	-3	32	٣٥	مكتب المفتش العام لديوان اوقاف الديانات المسيحية والايزيدية	ز-
-0.69	-66	9554	٩٦٢٠	جهاز المخابرات الوطني	س-
0.89	1	113	١١٢	مكتب المفتش العام لجهاز المخابرات الوطني	ش-
100-	-134	0	١٣٤	مديرية نزع السلاح ودمج المليشيات <sup>٢</sup>	ص-
2.73	7	263	٢٥٦	الهيئة الوطنية للاستثمار	ض-
1.19	10	847	٨٣٧	كلية الامام الاعظم (رحمه الله) الجامعة	ط-
1.99	14	719	٧٠٥	كلية الامام الكاظم (عليه السلام) للعلوم الاسلامية	ظ-
-1.08	-57	5235	٥٢٩٢	مؤسسة الشهداء	ع-
0	0	128	١٢٨	مكتب المفتش العام لمؤسسة الشهداء	غ-
30.48	260	1113	٨٥٣	مؤسسة السجناء السياسيين	ف-
-7.14	-7	91	٩٨	مكتب المفتش العام لمؤسسة السجناء السياسيين	ق-
-0.49	-73	14871	١٤٩٤٤	جهاز مكافحة الارهاب	ك-
100	2216	2216	٠	هيئة المنافذ الحدودية	ل-
0.83	26	3140	٣١١٤	الخارجية	٤.
0.87	125	14440	١٤٣١٥	المالية	٥.
-0.75	-3345	٥٨٣٦٦٦	٥٨٧٠١١	الداخلية	٦.
-52.34	-7690	7002	١٤٦٩٢	العمل والشؤون الاجتماعية	٧.
27.05	21182	99496	٧٨٣١٤	الصحة والبيئة	٨.
0.26	737	288979	٢٨٨٢٤٢	الدفاع	٩.

<sup>٢</sup> مديرية نزع السلاح ودمج المليشيات لم ترد في موازنة ٢٠١٩

3.42	1038	31414	٣٠٣٧٦	١٠. العدل
0.05	78	155078	١٥٥٠٠٠	١١. التربية
-10.75	-500	4152	٤٦٥٢	١٢. الشباب والرياضة
-28.53	-887	2222	٣١٠٩	١٣. التجارة
0.92	126	13841	١٣٧١٥	١٤. الثقافة
1.64	67	4140	٤٠٧٣	١٥. النقل
-20.59	-3660	14114	١٧٧٧٤	١٦. الاعمار والاسكان والبلديات العامة
2.18	294	13808	١٣٥١٤	١٧. الزراعة
-3.23	-639	19133	١٩٧٧٢	١٨. الموارد المائية
1.04	23	2239	٢٢١٦	١٩. النفط
-1.96	-80	4006	٤٠٨٦	٢٠. التخطيط
0.65	17	2623	٢٦٠٦	٢١. الصناعة والمعادن
-2.22	-2579	113581	١١٦١٦٠	٢٢. التعليم العالي والبحث العلمي
0.48	10	2086	٢٠٧٦	٢٣. الكهرباء
-1.17	-7	593	٦٠٠	٢٤. الاتصالات
3.75	43	1191	١١٤٨	٢٥. المهجرين والمهاجرين
0	0	٦٨٢٠٢١	٦٨٢٠٢١	٢٦. اقليم كردستان
-21.19	-2800	10416	١٣٢١٦	أ- الدوائر غير المرتبطة بوزارة
6.55	268	4361	٤٠٩٣	ب- المجالس المحلية في المحافظات
-89.38	3081	366	3447	ت- الادارات العامة والمحلية في المحافظات (كركوك)
-0.49	-5	1013	1018	ث- هيئات الاستثمار في المحافظات
-2.97	-3	98	101	ج- هيئة الاوراق المالية

0.02	1	4265	4264	المفوضية العليا المستقلة للانتخابات	ح-
1.60	2	127	125	مكتب مفتش عام امانة بغداد	خ-
10.96	8	81	73	مكتب مفتش عام شبكة الاعلام العراقية	د-
4.41	3	71	68	مكتب مفتش عام هيئة الحج والعمرة	ذ-
25.93	7	34	27	مكتب المفتش العام لهيأة الاعلام والاتصالات	ر-
-100	-12500	0	١٢٥٠٠	السلطة القضائية الاتحادية	٢٧.
3.74	2681	74391	٧١٧١٠	محافظة البصرة	٢٨.
100	1452	1452	٠	محافظة نينوى	٢٩.
4.96	11040	233761	٢٢٢٧٢١	محافظة بغداد	٣٠.
8.20	5860	77292	٧١٤٣٢	محافظة ذي قار	٣١.
4.81	2764	60198	٥٧٤٣٤	محافظة ديالى	٣٢.
10.80	7148	73343	٦٦١٩٥	محافظة بابل	٣٣.
5.69	1868	34692	٣٢٨٢٤	محافظة ميسان	٣٤.
8.43	3523	45298	٤١٧٧٥	محافظة واسط	٣٥.
10.37	4611	49087	٤٤٤٧٦	محافظة النجف الاشرف	٣٦.
6.89	3106	48161	٤٥٠٥٥	محافظة الديوانية	٣٧.
6.83	1527	23871	٢٢٣٤٤	محافظة المثنى	٣٨.
9.51	3842	44225	٤٠٣٨٣	محافظة كربلاء	٣٩.
100	1787	1787	٠	محافظة الانبار	٤٠.
100	1364	1346	٠	محافظة صلاح الدين	٤١.
10.77	14	144	١٣٠	مجلس الدولة	٤٢.
100	12124	12124	٠	مجلس القضاء الاعلى	٤٣.

١٠٠	١٥٨	١٥٨	٠	المحكمة الاتحادية العليا	٤٤ .
١,٩٥	٥٦٢٧٧	2941986	٢٨٨٥٧١٦	المجموع	

جدول يوضح القوى العاملة للدوائر الممولة مركزياً

نلاحظ من الجدول اعلاه ان اجمالي الدرجات الوظيفية لسنة ٢٠١٨ قد بلغ (٢٨٨٥٧١٦) درجة وظيفية بينما بلغت الدرجات الوظيفية لسنة ٢٠١٩ (٢٩٤١٩٨٦) درجة وظيفية وهذا يبين هنالك زيادة بلغت (٥٦٢٧٧) درجة وظيفية وتقسمت هذه الدرجات على الوزارات والجهات غير المرتبطة بوزارة

يلاحظ ان اعلى نسبة تغيير كانت من حصة وزارة الصحة والبيئة حيث اضيفت (٢١١٨٢) درجة وظيفية تليها محافظة بغداد ب (١١٠٤٠) درجة وظيفية وكذلك محافظة بابل ب (٧١٤٨) درجة وظيفية .

ونلاحظ عدم ورود تخصيص درجات لمديرية نزع السلاح ودمج الميليشيات في موازنة ٢٠١٩، وكذلك نلاحظ ان هيئة المنافذ الحدودية وردت مستقلة في موازنة ٢٠١٩ بعد ان كانت ترد مع وزارة الداخلية، ونلاحظ ان المحافظات ( نينوى ، الانبار ، صلاح الدين ) لم ترد في موازنة ٢٠١٨، ونلاحظ ان الدرجات الوظيفية لمجلس القضاء الاعلى والمحكمة الاتحادية وردت مفصلة بعد ان كانت ترد مجموعة باسم السلطة القضائية العليا

#### رابعاً: الضوابط المعتمدة لاستخدام الدرجات الوظيفية المستحدثة :

١ - تلتزم الوزارات الاتحادية والجهات غير المرتبطة بوزارة ب( الجدول /ج ) عدد القوى العاملة للوزارات والدوائر الممولة مركزياً لسنة /٢٠١٩ الملحق بهذا القانون .

٢ - على الوزارات الاتحادية كافة ايقاف التعيينات ضمن التشكيلات التابعة لها من الشركات العامة والهيئات والمديريات الممولة ذاتياً التي تتلقى منحة من الخزينة العامة للاتحادية للدولة او قرض من المصارف الحكومية سابقا على ان تحذف الدرجات الوظيفية ضمن مفردات ملاك الجهات مدار البحث عند شغورها بسبب النقل او الاحالة الى التقاعد او الاستقالة او الوفاة.

٣ - لوزير المالية الاتحادي استحداث الدرجات الوظيفية لمنتسبي الشركات العامة والهيئات والمديريات العامة الممولة ذاتيا والتي تتلقى منحة من الخزينة العامة للدولة نتيجة لنقل خدماتهم الى ملاك الدوائر الممولة مركزيا لتغطية احتياجاتها من الموظفين على ان لا يترتب على ذلك أي تبعات مالية .

بينما وردت في قانون موازنة ٢٠١٨ لنفس المادة لكنها حددت للدوائر الممولة مركزياً وذاتياً فقط دوائر ( الماء والبلديات والمجاري ) لتغطية احتياجاتها من الموظفين على الا يترتب على ذلك أي تبعات مالية .

٤ - لوزير المالية الاتحادي نقل الموظفين الفائزين من الوزارات المدمجة والملغية الى الوزارات والجهات الاخرى لسد احتياجاتها من الموظفين .

٥ - يمنع التعيين في دوائر الدولة كافة بأسلوب التعاقد مع امكانية تجديد العقود السابقة في حال وجود ضرورة لذلك وتحسب مدة التعاقد المثبتة على الملاك الدائم بعد تاريخ ٢٠٠٣/٤/٩ خدمة فعلية لأغراض العلاوة والترفيح والتقاعد بما لا يترتب أي تبعات مالية باثر رجعي وعلى ان تستوفي التوقيفات التقاعدية ( وبضمنها حصة الدائرة) عن مدة التعاقد المحتسبة ويستثنى من ذلك التعاقد مع شركات التمويل الذاتي الرابحة والتي ليس بذمتها أي قروض لدى المصارف عن صرف رواتب منتسبها للسنوات السابقة.

٦ - لمجلس الوزراء صلاحية استحداث درجات لغرض تثبيت عقود منتسبي الشركات العامة والمديريات الممولة ذاتياً التابعة لوزارة الكهرباء من العاملين بصفة عقد ضمن النفقات التشغيلية والاستثمارية وتحسب مدة العقد لهم خدمة فعلية لأغراض العلاوة والترفيح والتقاعد وعلى ان تستوفي التوقيفات التقاعدية كاملة وبضمنه حصة الدائرة عن مدة التقاعد المحتسبة ولا يترتب عليها أي تبعات مالية باثر رجعي .

عند مراجعة جدول الدرجات الوظيفية لسنة ٢٠١٩ لم نلاحظ زيادة في الدرجات الوظيفية لوزارة الكهرباء وعليه تحديد ملاك موظفي الدولة يكون ضمن قانون الموازنة وليس خارج القانون .

٧ - لمجلس الوزراء او من يخوله السماح للوزارات والجهة غير المرتبطة بوزارة او المحافظات التعاقد مع من تراه مناسباً على ان لا تقل درجته الوظيفية عن خبير او من بدرجته بناء على اقتراح من الوزير المختص او رئيس الجهة غير المرتبطة بوزارة او محافظة بما لا يزيد على (٥) اشخاص فقط ضمن تخصيصات موازنته السنوية .

٨ - على الوزارات او الجهة غير المرتبطة بوزارة التي كان عضو ( المجالس المحلية/ المجالس البلدية / المحافظات / النواب ) والوزراء موظفاً فيها اعادته الى وظيفته عند انتهاء مدة ولايته اذا كانت الوظيفة تقع في الدرجة الاولى من السلم الوظيفي وعلى وزارة المالية توفير الدرجة الوظيفية والتخصيص المالي اللازمين لذلك .

٩ - الزام اقليم كردستان تزويد وزارة المالية الاتحادية بالملاك الوظيفي للتشكيلات التابعة له المدني والعسكري موزعا حسب الدرجة والعنوان الوظيفي والشاغر والمشغول والذكور والاناث وفقاً للأعداد المحددة له بموجب جدول القوى العاملة المرفق بقانون الموازنة العامة الاتحادية لسنة ٢٠١٩

١٠ - عدم التعيين في اي وظائف قيادية ( مدير عام فما فوق ) مالم يوجد لها درجة في قانون الوزارة او الجهة غير المرتبطة بوزارة او تعليمات اشغال المنصب .

١١ - يحال الموظف بدرجة ( مدير عام فما فوق ) الذي لا يدير تشكيل اداري بمستوى مديرية عامة فما فوق الى التقاعد استثناءً من قانون التقاعد الموحد بعد نفاذ هذا القانون او



ينقل الى دائرة اخرى عند توفر الشاغر الذي يتناسب مع عنوانه الوظيفي وبموافقة الجهة المنقول اليها .

وهذا يعد مخالفاً لقانون التقاعد الموحد الذي نص ( تتحتم احواله الموظف الى التقاعد في احدى الحالتين :

أ - عند اكمال سن (٦٣) الثالثة والستين من العمر وهو السن القانوني للتقاعد بغض النظر عن مدة خدمته.

ب - اذا قررت اللجنة الطبية الرسمية المختصة عدم صلاحيته للخدمة وعليه ستم الاحالة على التقاعد خارج هذه الضوابط .

١٢ - ايقاف التعيينات او النقل الى الرئاسة الثلاث ( مجلس النواب ، رئاسة الجمهورية ، الامانة العامة لمجلس الوزراء ومكتب رئيس الوزراء ) والجهات المرتبطة ب (رئاسة الجمهورية، مجلس النواب ، مجلس الوزراء ) باستثناء الدرجات الناتجة عن حركة الملاك للسنوات ٢٠١٦، ٢٠١٧، ٢٠١٨ كما يجوز التنسيب الى الجهات المذكورة بما لا يزيد عن (٢٠) موظف لكل جهة .

١٣ - للوزير المختص او رئيس الجهة غير المرتبطة بوزارة او المحافظ اعارة الموظف على الملاك الدائم او المؤقت للعمل بالقطاع الخاص بما فيها شركات الجباية على وفق ضوابط تصدر عن مجلس الوزراء وتسري بحق الموظف المعارة خدماته الاحكام العامة للإعارة .

المادة اعلاه وردت في قانون الخدمة المدني حيث نصت المادة الثامنة والثلاثون منه على ( يجوز اعارة موظف الى خارج ملاك الحكومة بموافقة التوجيهية بقرار من مجلس الوزراء على ان لا تتجاوز مدة الاعارة خمس سنوات ويجوز تمديدتها لمدة خمس سنوات اخرى لمن يعمل في منطقة الخليج العربي والجزيرة العربية )

## المصادر

قانون الموازنة العامة الاتحادية لسنة ٢٠١٨

مشروع قانون موازنة ٢٠١٩

## الفهرست

- ١- ملخص تنفيذي..... (١)
- ٢- مقارنة بين الدرجات الوظيفية لعام ٢٠١٨ و عام ٢٠١٩..... (٢)

٣- الضوابط المعتمدة لاستخدام الدرجات الوظيفية المستحدثة.....(٦)

٤- المصادر.....(٩)